**ОДОБРЕН**

протоколом от 14.03.2019 №4

заседания Коллегии

КСП ГО Евпатория РК

**УТВЕРЖДЁН:**

Распоряжением от 14.03.2019

№ 01-23/12

Председатель КСП ГО Евпатория РК

**Н.С. Кудеревко**

**Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым в 2018году**

 2019г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

**1. Общие положения 3-7**

**2. Основные показатели деятельности в отчетном периоде 8- 14**

**3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности 15-22**

**4. Общие итоги контрольной деятельности 23-25**

**4.1.О результатах исполнения представлений и предписаний КСП ГО**

 **Евпатория РК 26**

**5. Информационная деятельность 27**

**5.1. Противодействие коррупции 28**

1. **Общие положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым (далее – Отчёт) представляется ежегодно Евпаторийскому городскому совету Республики Крым в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), части 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетном органе – Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым, утверждённого решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 29.04.2016г. №1-34/7 (в новой редакции от 15.11.2017 №1-66/7). Отчет о деятельности обнародуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном портале Правительства Республики Крым только после его рассмотрения Евпаторийским городским советом Республики Крым.

Контрольно-счетный орган – Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория Республики Крым (сокращённое наименование - КСП ГО Евпатория РК) создан решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 08.10.2014г. № 1-2/10 и тем же решением наделен правами юридического лица. В Едином реестре юридических лиц зарегистрирован 28.11.2014г. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 91 №000001801 от 01.12.2014г.

КСП ГО Евпатория РК является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, деятельность КСП ГО Евпатория РК основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с нормами федерального законодательства КСП ГО Евпатория РК осуществляет следующие основные полномочия: осуществляет контроль за исполнением местного бюджета; проводит экспертизу проектов местного бюджета; проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета; организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; проводит оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Евпатория Республики Крым, а также муниципальных программ; проводит анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование; подготавливает информацию о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представляет такую информацию Евпаторийскому городскому совету Республики Крым и Главе города; участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами Евпаторийского городского совета Республики Крым.

В своей деятельности КСП ГО Евпатория РК руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Крым и законами и подзаконными актами Республики Крым, Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, Положением о Контрольно-счетном органе – Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым, утверждённым решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 29.04.2016г. №1-34/7 (в новой редакции с изменениями от 29.08.2016 №1-42/2, от 15.11.2017 №1-66/8 и от 28.09.2018 №1-79/5), решениями Евпаторийского городского совета Республики Крым, Регламентом КСП ГО Евпатория РК, Регламентом КСП ГО Евпатория РК (в новой редакции утв. распоряжением председателя КСП ГО Евпатория РК №01-06/21 от 13.05.2016года) и стандартами внешнего финансового контроля, утверждёнными распоряжениями председателя КСП ГО Евпатория РК.

Структура и штат:

Структура и штатная численность КСП ГО Евпатория РК утверждены решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 28.09.2018г. № 1-79/4 в новой редакции.

Штатная численность КСП ГО Евпатория РК в 2018 году составила 8 штатных единиц (в 2014 – 8 штатных единиц, в 2016 – 7 штатных единиц, в 2017году – 9 штатных единиц).

На дату составления настоящего Отчета фактическая штатная численность КСП ГО Евпатория РК составляет 8 единиц.

В структуру КСП ГО Евпатория РК входят: председатель, заместитель председателя КСП ГО Евпатория РК, четыре аудитора, один главный инспектор и ведущий специалист.

Сотрудники КСП ГО Евпатория РК имеют высшее профессиональное образование. В отчетном периоде прошли обучение по программам повышения квалификации:

- по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» - трое сотрудников;

- по программе «Формирование и исполнение местного бюджета. Государственный финансовый контроль» - один сотрудник;

- по программе «Проверка сметной документации на предмет соответствия проекту, методическим и директивным документам в строительстве» - один сотрудник;

- профессиональной переподготовке и дополнительной профессиональной образовательной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - один сотрудник;

- по программе «Охрана труда» - два сотрудника;

- по программе «Пожарно-технический минимум» - два сотрудника;

- по программе повышения квалификации «Бухгалтерский учёт, отчетность, налогообложение и правовые вопросы в государственных и муниципальных учреждениях» - один сотрудник.

Сотрудники аппарата КСП ГО Евпатория РК постоянно совершенствуют свои знания и навыки путём повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования и/или путём самообразования.

Работа Коллегии КСП ГО Евпатория РК:

С мая 2016года в составе КСП ГО Евпатория РК действует коллегиальный совещательный орган – Коллегия КСП ГО Евпатория РК (далее - Коллегия).

Деятельность Коллегии урегулирована Регламентом КСП ГО Евпатория РК (утв.13.05.2016г.), согласно которого на Коллегии рассматриваются вопросы: о годовом отчете о деятельности; о плане работы на очередной год, корректировке и внесении в него изменений и дополнений; о стандартах внешнего муниципального финансового контроля; об итогах (результатах) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; о внесении представлений и предписаний; о принятии Регламента КСП ГО Евпатория РК, изменений и дополнений к нему.

Коллегия также вправе рассматривать:

 - вопросы разработки методологических материалов по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- проекты внутренних правовых документов, в том числе изменения к ним;

- обращение аудитора КСП ГО Евпатория РК по спорным вопросам возникающим в рамках текущего контрольного или экспертно-аналитического мероприятия,

- обращения граждан и организаций;

- вопросы приостановления и продления сроков контрольных мероприятий;

- другие вопросы по инициативе председателя КСП ГО Евпатория РК.

В 2018 году было проведено 16 заседаний Коллегии (в 2016 проведено 16 заседаний, в 2017- 22), в том числе, с участием депутатов Евпаторийского городского совета Республики Крым, должностных лиц подконтрольных объектов, представителей общественности (членов Общественного совета муниципального образования и общественных органов, созданных при структурных подразделениях администрации города Евпатории).

Информация о дате, времени и месте заседаний Коллегии, вопросах повестки дня размещалась на странице контрольно-счетного органа на официальном интернет-портале Правительства Республики Крым [https://evp.rk.gov.ru](https://evp.rk.gov.ru/ru/index), официальном сайте муниципального образования <http://my-evp.ru> и на странице КСП ГО Евпатория РК в социальной сети Facebook.

Необходимо отметить активное участие в заседаниях Коллегии КСП ГО Евпатория РК депутатов Евпаторийского городского совета Республики Крым: Назарова Бориса Константиновича, Ходоса Ефима Борисовича, Щукина Константина Анатольевича, Ковальчука Александра Михайловича, Василевич Татьяны Петровны, Голышевой Нины Валентиновны, Ибрагимова Эльдара Перверовича, Могилко Вадима Владимировича, Мухсимова Гаяра Эркиновича и Степанова Вячеслава Павловича.

Напротив, представители подконтрольных объектов не всегда являлись на заседания Коллегий, где рассматривались вопросы касающиеся деятельности их организаций, а руководители объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не являлись в 2018году на заседания Коллегии ни разу. Отмечается также практика «формального» присутствия на заседаниях Коллегии представителей подконтрольных объектов, когда для участия направляется специалист, который не обладает информацией по рассматриваемому вопросу, не может дать какие-либо пояснения по вопросам, возникающим в ходе заседаний Коллегии, что не способствует конструктивному диалогу в проблемных сферах и эффективности общей работы.

Участие в межмуниципальных организациях

КСП ГО Евпатория РК является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (СМКСО) с 2015г. Представители КСП ГО Евпатория РК принимают участие в конференциях и собраниях СМКСО, что способствует повышению профессиональной квалификации работников КСП ГО Евпатория РК, совершенствованию методологической базы, улучшению качества проводимых мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля и обмену опытом его проведения.

В 2018году председатель и аудитор КСП ГО Евпатория РК 25-26 октября приняли участие в работе Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации в рамках проведения семинара-совещания по теме «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий», который проходил в г. Ялте.

Также, с 30 августа по 2 сентября 2018года председатель и заместитель председателя КСП ГО Евпатория РК приняли участие в работе Общего собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО в г. Волгограде.

КСП ГО Евпатория РК уже четыре года является членом Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым, председатель КСП ГО Евпатория РК включена в состав президиума Совета КСО РК, является председателем Комиссии по этике Совета КСО РК и заместителем председателя правовой комиссии Совета КСО РК.

Взаимодействие с правоохранительными органами и прокуратурой

КСП ГО Евпатория РК в ходе осуществления своих полномочий взаимодействует на основе заключенных соглашений с Прокуратурой города Евпатории и Следственным отделом по г. Евпатории Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым.

КСП ГО Евпатория РК осуществляет информационное взаимодействие с Управлением федерального казначейства по Республике Крым.

Взаимодействие с Евпаторийским городским советом Республики Крым

В отчётном периоде председатель КСП ГО Евпатория РК принимала участие в 33-х заседаниях депутатских комитетов, в том числе, при рассмотрении проектов решений, по которым контрольно-счетным органом готовились заключения, а также в качестве докладчика по проектам решений, которые вносились КСП ГО Евпатория РК и по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Обеспечено присутствие председателя КСП ГО Евпатория РК на всех заседаниях сессий Евпаторийского городского совета Республики Крым.

Председателю Евпаторийского городского совета Республики Крым направляются все результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые включаются в повестку дня сессии представительного органа.

1. **Основные показатели деятельности в отчетном периоде**

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона №6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

В годовом плане работы КСП ГО Евпатория РК на 2018год были предусмотрены следующие разделы:

1. Организационно-технические мероприятия
2. Контрольные мероприятия
3. Экспертно-аналитическая работа
4. Информационная деятельность

Годовой план работы КСП ГО Евпатория РК на 2018г. был утверждён приказом председателя Контрольно-счётного органа - Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым от 29 декабря 2017г. № 01-25/77.

Проект Годового плана предварительно был рассмотрен на заседании Коллегии КСП ГО Евпатория РК № 39 от 28.12.2017года и обнародован на портале Правительства Республики Крым evp.rk.gov.ru.

В процессе подготовки проекта годового плана работы КСП ГО Евпатория РК были направлены письма о предоставлении предложений для включения мероприятий в годовой план работы КСП ГО Евпатория РК на 2018год в адреса: Главы города, прокурора города, Следственного отдела по г. Евпатории ГСУ СК РФ по РК.

В результате рассмотрения поступивших от Главы города и прокурора города Евпатории предложений, в годовой план работы на 2018год было включено три контрольных мероприятия и два экспертно-аналитических мероприятий.

По предложениям Главы города Евпатории О.В. Харитоненко в годовой план на 2018год были включены следующие контрольные мероприятия:

* + - * «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «КурортТоргСервис» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016-2017годах и за истекший период 2018года» (проводилось в период с 16 июля по 18 сентября);
* «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели и иных межбюджетных трансфертов муниципальным автономным учреждением городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим» за 2016,2017 годы и истекший период 2018года» (проводилось в период со 2 июля по 11 сентября 2018);

По обращению прокурора города Евпатории от 07.12.2016 исх. №08-52в-2017 в годовой план включены мероприятия:

* Финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением администрации города Евпатории РК от 21.02.2017 №428-п и контроль ее исполнения за 2017 год (проводилось в период с 27 марта по 20 апреля 2018 года);
* Проверка расходования иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан в 2015-2016гг. (проводилось в период с 19 января по 2марта 2018 года);
* Финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республики Крым на период 2016-2018, утвержденной постановлением администрации города Евпатории РК №3071-п от 15.11.2017 и контроль ее исполнения за 2017 год (проводилось в период с 27 марта по 31августа 2018года).

Совместно со Счетной палатой Республики Крым и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. Установлен ряд нарушений, в том числе безосновательное начисление надбавки, оплата фактически не полученных услуг, изменения существенных условий контрактов с нарушением Федерального закона №44-ФЗ, излишки материальных запасов, искажение бюджетной отчетности. В адрес объекта контроля направлены предложения об устранении нарушений, предписание о возмещении ущерба бюджету. Предписание исполнено, предложения приняты к сведению и выполнены.

Всего в отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК проведено 4 контрольных мероприятия на 4-х объектах контроля и 15 экспертно-аналитических мероприятий (без учёта финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов, предоставленных в КСП ГО Евпатория РК в рамках подготовки к сессиям Евпаторийского городского совета Республики Крым в количестве 81 шт.).

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом работы на 2018 год, в отчетном году в целом выполнены.

Тематика экспертно-аналитических мероприятий была обусловлена непосредственно требованиями действующего законодательства (заключения на проекты решений о бюджете, проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за отчетный финансовый год, финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и другое) и решениями Евпаторийского городского совета (перечень муниципальных программ, подлежащих финансово-экономической экспертизе и контроль их реализации).

Кроме плановых мероприятий, по требованиям прокурора города Евпатории и его заместителя специалистами КСП ГО Евпатория РК подготовлены и предоставлены в прокуратуру справки по возникшим в ходе прокурорских проверок вопросам, а именно, исследованы вопросы:

* соблюдения законности при расходовании денежных средств, полученных от благотворительной деятельности Благотворительным фондом «Дельфин детям»;
* соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства ресурсоснабжающими и управляющими организациями;
* законности получения и использования транспортными перевозчиками субсидий из бюджета при перевозке пассажиров льготных категорий;
* законности установления стоимости платных дополнительных услуг МУП «РКЦ».

**Реализация полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:**

С апреля 2016 года КСП ГО Евпатория РК осуществляет полномочия по составлению протоколов об административных нарушениях согласно решений Евпаторийского городского совета Республики Крым №1-34/6 и №1-47/6 ( с изменениями и дополнениями).

Порядок выявления административных правонарушений, составления и направления в судебные органы на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях должностными лицами КСП ГО Евпатория РК установлен отдельным стандартом организации деятельности СОД-4, который предварительно прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре города Евпатории, рассмотрен на заседании Коллегии, утверждён распоряжением председателя КСП ГО Евпатория РК (в новой редакции от 01.11.2017 № 01-23/75) и обнародован на официальном сайте муниципального образования [http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2016/05/СОД-4-в-новой-редакции-от-01.11.2017.docx](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2016/05/%D0%A1%D0%9E%D0%94-4-%D0%B2-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9-%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BE%D1%82-01.11.2017.docx).

За 2018 год было составлено 24 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления и руководителей муниципальных организаций.

В 2018 году Евпаторийским городским судом и мировыми судьями рассмотрено 24 протокола, в том числе 19 составленных в отчетном году и 5 протоколов, составленных в декабре 2017 года. Привлечены к административной ответственности должностные лица по 23-м составленным протоколам. Назначены штрафы на общую сумму 255,0 тыс. рублей. Поступило в 2018 году в бюджет 138,0 тыс. рублей.[[1]](#footnote-1)

Из 19 рассмотренных судьями протоколов об административных правонарушениях, по 19-ти делам были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

Из них обжаловано в апелляционную инстанцию (Евпаторийский городской суд) 5 (пять) постановлений мировых судей.

По результатам рассмотрения четырёх жалоб на постановления о привлечении к административной ответственности по 3 (трём) жалобам принятые постановления мировых судей были оставлены без изменений, а жалобы правонарушителей без удовлетворения. Две жалобы были удовлетворены (одна – частично, с направлением дела на новое рассмотрение мировому судье, постановлением которого лицо было всё равно признано виновным в совершении правонарушения). Ещё одна жалоба на постановление мирового судьи рассмотрена судьёй Евпаторийского городского суда, которым принято решение о прекращении дела в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ.

Наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях, а именно 13 (тринадцать), было составлено по **ст. 15.15.6 КоАП РФ**. По данной статье КоАП РФ двенадцать протоколов, было составлено в отношении главных бухгалтеров муниципальных организаций и один - в отношении начальника отдела администрации. Правонарушение было выявлено в результате плановых экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке и подготовке заключений на отчет об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым за отчётный финансовый год, по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 1 квартал, 1 полугодие 2018 года.

По **ч.1 ст. 15.11 КоАП РФ,** которой предусматривается санкция за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, было составлено три протокола об административном правонарушении: два - в отношении главного бухгалтера муниципального бюджетного учреждения «Порядок» (рассмотрены с вынесением постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа) и один - в отношении начальника отдела финансово-хозяйственного обеспечения муниципального бюджетного учреждения «Архив города Евпатории» (рассмотрен с вынесением постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа).

**По ст. 15.14 КоАП РФ** должностными лицами КСП ГО Евпатория РК было составлено два протокола об административных правонарушениях.

Оба протокола были составлены в отношении руководителей муниципальных учреждений.

Так, 18.06.2018года по результатам аудита закупки на поставку элементов для оформления иллюминации городских территорий, осуществленной муниципальным бюджетным учреждением «Порядок» в 2017 году, был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ в отношении руководителя муниципального бюджетного учреждения «Порядок». По результатам рассмотрения мировым судьёй было вынесено постановление о привлечении вышеуказанного должностного лица к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20 000,00рублей. Постановление вступило в силу закона.

Второй протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ был составлен в отношении руководителя МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» 27.09.2018г. По результатам его рассмотрения мировым судьёй было вынесено постановление о привлечении должностного лица к административной ответственности в виде штрафа, однако Постановление было отменено судьёй Евпаторийского городского суда 04.02.2019года в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

**По ст. 19.7 КоАП РФ** было составлено два протокола, оба в отношении руководителей департаментов администрации: начальника ДИЗО и заместителя начальника ДГХ.

Оба протокола рассмотрены мировыми судьями с вынесением постановлений о привлечении к административной ответственности.

Ст. 19.7 КоАП РФ предусматривает ответственность за

- непредставление

- несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности,

- представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

**По ст. 15.15.15 КоАП РФ** должностным лицом КСП ГО Евпатория РК было составлено два протокола об административном правонарушении в отношении руководителя муниципального автономного учреждения «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим».

Санкция данной статьи предусматривает наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей за нарушение [порядка](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/1514) КоАП РФ.

Мировыми судьями по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по составленным КСП ГО Евпатория РК протоколам были приняты постановления о привлечении должностного лица к административной ответственности, которые были обжалованы руководителем МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим» в Евпаторийский городской суд. В результате рассмотрения указанных жалоб, постановления мировых судей оставлены без изменений.

В целом можно отметить, что в сравнении с 2017годом, в 2018 году должностными лицами КСП ГО Евпатория РК было составлено в 1,5 раза больше протоколов об административных правонарушениях.

**Контрольными мероприятиями**, проведёнными КСП ГО Евпатория РК в 2018, охвачено 148 288,08 тыс. руб.[[2]](#footnote-2) и **установлено нарушений на общую сумму 42 522,31 тыс руб.[[3]](#footnote-3)** , что на 10 879,31 тыс.руб. больше, чем установлено нарушений в 2017году.

**Экспертно-аналитическими мероприятиями** (далее – ЭАМ), проведённым КСП ГО Евпатория РК в 2018, **охвачено 483 668,1 тыс. рублей, установлено нарушений на сумму 38 683,92 тыс. рублей**.

**Всего в 2018году охвачено контролем бюджетных средств на сумму 631 956,18 тыс.руб.** (15,3% бюджета), выявлено нарушений на сумму 81 205,92 тыс. рублей или 12,8% от объёма средств охваченных контролем КСП ГО Евпатория РК.

В 2018 году КСП ГО Евпатория РК подготовлено 81 заключение на проекты решений органов местного самоуправления[[4]](#footnote-4) (т.е. на 45% от всех принятых Евпаторийским городским советом решений), в том числе 7 заключений на проекты решений Евпаторийского городского совета Республики Крым о внесении изменений в бюджет городского округа[[5]](#footnote-5).

1. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК **в целом проводилось 96 экспертно-аналитических мероприятий** (в 2017году – 72, в 2016году – 42, в 2015году – 94), включая финансово-экономические экспертизы муниципальных программ и других плановые ЭАМ.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых и индивидуальных правовых актов органов местного самоуправления **подготовлено 81 заключение**, в их числе заключения на такие проекты муниципальных нормативных правовых актов как:

* [Заключение к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»](http://evp.rk.gov.ru/file/2018-2020%281%29.pdf);
* [[Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2018/11/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%96-05-05-67-%D0%BE%D1%82-12.11.2018-%D0%BF%D0%BE-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%83-%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%BF%D0%BE-%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83-%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%83-2019.docx)[;](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)
* [[Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета Республики Крым от 15.11.2017 № 1-66/11 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2018 и на плановый период 2019 и 2020»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2018/06/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%96-05-05-50-%D0%BE%D1%82-10.07.2018-%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD-%D0%B2-%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%83-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-2018-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%BE%D0%B4-2019-%D0%B8-2020.docx)[;](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)
* [[Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2018/06/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%96-05-05-45-%D0%BE%D1%82-19.06.18-%D0%94%D0%A4-%D0%BE-%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%BC-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B5.docx)[;](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)
* [[Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О передаче объектов недвижимого имущества – земельных участков, расположенных в г. Евпатория, из собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в государственную собственность Республики Крым»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2018/07/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%E2%84%96-05-05-51-%D0%BE%D1%82-18.07.2018-%D0%BE-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5-%D0%B7%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%B0-%D0%B2-%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C-%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B9-%D0%9A%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9.docx)[;](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)
* [[Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О списании недвижимого имущества»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)](http://my-evp.ru/wp-content/uploads/2018/09/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%9605-05-60%20%D0%BE%D1%82%2024.09.2018%20%D1%81%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D1%88%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B5%2029%20%D0%B7%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D0%B3%D0%BE%D0%BD%D0%B5.docx)[,и другие.](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf%22%20%5Ct%20%22_blank)

Рекомендации контрольно-счетного органа, которые предлагались в заключениях к проектам решений Евпаторийского городского совета Республики Крым, в большинстве случаев учитывались разработчиками проектов, проекты дорабатывались, в противном случае - соответствующие вопросы снимались с рассмотрения на заседаниях городского совета.

Заключения КСП ГО Евпатория РК по результатам экспертиз муниципальных правовых актов обнародуются на портале Правительства Республики Крым <https://evp.rk.gov.ru/ru/structure/304> и на официальном сайте муниципального образования <http://my-evp.ru> (в разделе Контрольно-счётная палата – Деятельность) регулярно и находятся в открытом доступе.

В 2018году КСП ГО Евпатория РК было проведено **пять экспертно-аналитических мероприятий по финансово-экономическим экспертизам муниципальных программ, являющихся наиболее важными для городского округа Евпатория Республики Крым,** а именно:

* Муниципальная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республика Крым и контроль ее исполнения за 2017 год;
* Муниципальная программа по реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года" и контроль ее исполнения за 2017 год,
* Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом городского округа Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы" и контроль ее исполнения за 2017 год;
* Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы» утверждённой постановлением администрации города Евпатории РК от 21.02.2017 №428-п и контроль ее исполнения за 2017 год»;
* Муниципальная программа «Развитие культуры городского округа Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы».

Проведение указанных выше экспертно-аналитических мероприятий показало, что результаты ранее проводимых (в 2017году) экспертно-аналитических мероприятий по финансово-экономическим экспертизам муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы», муниципальной программы по реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года" и Муниципальной программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республика Крым не учтены разработчиками и ответственными исполнителями указанных программ. В результате ошибки и недостатки данных муниципальных программ при их реализации, а также при внесении в них изменений и определении результативности их мероприятий – повторяются.

Информация о результатах проведённых ЭАМ была доведена до сведения депутатов Евпаторийского городского совета, ответственных исполнителей и главы администрации города для принятия управленческих решений. Кроме того, информация о выявленных нарушениях направлялась в прокуратуру города Евпатории, которой в адрес администрации вносились представления.

Финансово-экономические экспертизы муниципальных программ позволяют выявить и проанализировать распространённые ошибки (в том числе технические, логические, арифметические ошибки, приводившие к завышению объёмов финансирования) и другие недостатки, допускаемые при разработке, утверждении и исполнении муниципальных программ, а также недостатки и ошибки, допускаемые разработчиками и ответственными исполнителями при формировании целей, задач и перечня мероприятий, обеспечивающих реализацию муниципальных программ, обоснованию потребности в бюджетных ассигнованиях и формированию отчётности об исполнении муниципальных программ, выявить противоречия между разделами и мероприятиями муниципальных программ.

При контроле реализации мероприятий муниципальных программ за предшествующий год в отдельных случаях были выявлены, в том числе, и нарушения, в результате которых бюджету городского округа причинён ущерб, что послужило основанием для внесения предписаний в адрес ответственных исполнителей о восстановлении сумм понесённого ущерба в бюджет городского округа.

Так, финансово-экономической экспертизой муниципальной программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республики Крым на период 2016-2018 годы установлено безосновательное перечисление взносов на капитальный ремонт за помещения (квартиры), которые в периоде, за который осуществлялась оплата, не являлись муниципальной собственностью, на общую сумму 700, 4 тыс. рублей.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств муниципальным бюджетным учреждением на общую сумму 5 865 216,00руб. в результате исполнения мероприятия 5 задачи 2 подпрограммы 1 и на сумму 734 936,62 руб. при закупке работ и услуг МБУ "Порядок" предметом которой являются работы и услуги, выполнение (оказание) которых предусмотрено муниципальным заданием МБУ "Порядок".

В других случаях установлен ряд нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Евпатория Республики Крым, утвержденного постановлением администрации города Евпатории Республики Крым: факты внесения изменений в объемы финансирования программы без проведения корректировок показателей ожидаемых результатов и показателей для проведения оценки эффективности реализации Муниципальной программы;внесения изменений по итогам фактического исполнения Муниципальной программы за 2017 год, то есть корректировки под фактическое исполнение; отсутствие обоснования финансовых ресурсов.

Финансово-экономической экспертизой муниципальной программы по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» был установлен факт оплаты за счет средств бюджета городского округа Евпатория Республики Крым в 2017 году проведения повторной экспертизы проектной и сметной документации, которая по условиям муниципального контракта должна была оплачиваться за счет Подрядчиков в сумме 4 656, 57 тысяч рублей.

В 2018 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг действующих муниципальных программ муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым для включения в перечень муниципальных программ, отобранных для проведения финансово-экономической экспертизы», которым охвачена деятельность всех ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа.

Начиная с 2017 года данное мероприятие проводится ежегодно, также оно запланировано и на 2019 год.

Все заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий, предметом которых стали муниципальные программы городского округа Евпатория Республики Крым, доведены до сведения представительного органа муниципального образования, которым приняты решения по всем заключениям КСП ГО Евпатория РК в отношении муниципальных программ: оценены результаты реализации за 2017 год мероприятий муниципальных программ; решениями Евпаторийского городского совета администрация/ ответственные исполнители обязаны рассмотреть выводы, изложенные в заключениях КСП ГО Евпатория РК о результатах экспертно-аналитических мероприятий и принять действенные меры по оптимизации положений муниципальной программы, а также отчитаться о принятых мерах. Информация (заключения) по результатам экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым <http://my-evp.ru/kontrolno-schetnaya-palata/deyatelnost/> , а также на официальном портале Правительства Республики Крым в соответствующем разделе <https://evp.rk.gov.ru/ru/structure/304> в открытом доступе.

В 2018 году в КСП ГО Евпатория РК по инициативе администрации города Евпатории или её структурных подразделений для подготовки заключения не поступил ни один проект постановления администрации, касающийся какой-либо муниципальной программы. В утверждённом в новой редакции постановлением администрации №217-п от 19.02.2019 года *Порядке разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа Евпатория Республики Крым* отсутствует норма, которая обязывает разработчиков муниципальных программ направлять проекты программ и проекты вносимых в них изменений для получения заключения на них в КСП ГО Евпатория РК. По этой причине КСП ГО Евпатория РК не принимает участия в процессе разработки и анализа муниципальных программ в стадии проектов, что негативно отражается на качестве муниципальных программ и эффективности их реализации.

Для предупреждения в будущем нарушений, связанных с разработкой и реализацией муниципальных программ, в 2019 году необходимо усилить взаимодействие между администрацией и КСП ГО Евпатория РК в части финансово-экономической экспертизы муниципальных программ именно на стадии разработки их проектов, а не только на стадии анализа уже утверждённых/действующих программ (их изменений).

В 2018 году проекты муниципальных программ (проекты изменений, вносимых в муниципальные программы) в КСП ГО Евпатория РК не направлялись.

 В соответствии с планом деятельности, в 2018 году КСП ГО Евпатория РК проводилась «Внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым за отчётный финансовый год» (т.е. 2017) для представления в Евпаторийский городской совет Республики Крым.

Данное экспертно-аналитическое мероприятие проводится ежегодно на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 ст.7 Положения о бюджетном процессе городского округа Евпатория РК, утвержденного решением Евпаторийского городского совета Республики Крым (в новой редакции решением № 1-75/7 от 22.06.2018).

В ходе мероприятия была изучена бюджетная отчетность всех главных распорядителей бюджетных средств городского округа Евпатория Республики Крым (ГРБС) на предмет соответствия фактического исполнения бюджета городского округа его плановым назначениям; а также проведены анализ доходов бюджета городского округа (налоговые и неналоговые доходы бюджета, безвозмездные поступления), анализ расходов бюджета городского округа по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ, анализ расходов бюджета городского округа по ведомственной структуре расходов бюджета, анализ использования средств резервного фонда, анализ исполнения бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, долговых обязательств, анализ соответствия итогов исполнения бюджета целям и задачам, поставленным в прогнозе социально-экономического развития городского округа Евпатория Республики Крым, в основных направлениях налоговой и бюджетной политики, приоритетных направлениях расходов по обязательствам бюджета.

Факты недостоверности годового отчета об исполнении бюджета не установлены. В целом показатели годового отчета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета было проверено соответствие основных характеристик местного бюджета требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства, нарушений не установлено.

В то же время, по результатам внешней проверки было установлено ряд нарушений, в том числе, установлено искажение бюджетной отчетности восьмью из 16-ти главными распорядителями бюджетных средств

В связи с чем, КСП ГО Евпатория РК было направлено ряд предложений администрации города Евпатории Республики Крым. По результатам рассмотрения предложений и замечаний КСП ГО Евпатория РК из администрации за подписью от 26.07.2018 за подписью руководителя аппарата администрации О.А. Попович поступило письмо об увольнении 10.04.2018года директора МКУ «ЦБО ОМС» Вахрушевой Н.В. и 01.06.2018года - её заместителя Аргасовой Е.А. Принятые меры, указанные в письме руководителя аппарата администрации города Евпатории, непосредственно не могут повлиять на качественную организацию бухгалтерского учёта в администрации и её структурных подразделений.

Выявленные в ходе проверки отчета об исполнении бюджета нарушения и недостатки в бухгалтерском учёте и отчетности вскрывают проблемы, безусловно влияющие на эффективное и результативное использование бюджетных средств и на качество управления публичными ресурсами, что требует иных подходов к решению проблемы, в частности, качественной организации внутреннего финансового контроля.

 В рамках контроля исполнения бюджета (оперативный контроль) в течение 2018года проводились стандартные экспертно-аналитические мероприятия:

**«**Подготовка заключения на проект бюджета городского округа Евпатория Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020-2021гг»;

**«**Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - департамента городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым за *1 полугодие* 2018года**»;**

**«**Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - управления культуры и межнациональных отношений администрации города Евпатории Республики Крым за *1 полугодие* 2018года**»;**

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - отдела городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым за *1 полугодие* 2018года;

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - департамента имущественных и земельных отношении администрации города Евпатории Республики Крым за *1 полугодие* 2018года;

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрации города Евпатории Республики Крым за *1 полугодие* 2018года;

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий, которые проводятся ежегодно, были составлены заключения, которые доведены до сведения администрации города Евпатории и ГАБС.

В отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК проведена **экспертиза проекта решения Евпаторийского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020-2021гг»**.

По результатам экспертизы проекта решения Евпаторийского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлен ряд нарушений при планировании бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств (отсутствие необходимых расчетов и подтверждающих документов), факты занижения прогнозных показателей поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета.

Установлено нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (муниципальными) учреждениями в сумме 3 150,00 тысяч рублей.

Пятью главными распорядителями в нарушение положения ст. 158 БК РФ не осуществлялись надлежащим образом бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, а именно при осуществлении планирования соответствующих расходов бюджета, не были составлены обоснования бюджетных ассигнований (в т.ч. не была подтверждена потребность в ассигнованиях, предусмотрены ассигнования расходов, не отнесенных к полномочиям городского округа) на общую сумму свыше 29 миллионов рублей.

С учетом Заключения КСП ГО Евпатория к проекту бюджета нарушения устранены путем уменьшения (перераспределения) ассигнований либо предоставления соответствующих подтверждений обоснованности ассигнований. КСП ГО Евпатория РК подготовлено заключение по результатам указанного выше мероприятия, в котором отражены выводы, рекомендации и предложения администрации города.

1. **Общие итоги контрольной деятельности**

В 2018 году КСП ГО Евпатория РК было проведено 4 контрольных мероприятия на 4-х объектах:

1. Проверка расходования иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по обеспечению прав реабилитированных граждан в 2015-2016гг;
2. Проверка целевого и эффективного использования субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели и иных межбюджетных трансфертов муниципальным автономным учреждением городского округа Евпатория Республики Крым «Евпаторийский культурно-этнографический центр «Малый Иерусалим» за 2016,2017 годы и истекший период 2018года»;
3. «Аудит закупки на поставку элементов для оформления иллюминации городских территорий, осуществленной муниципальным бюджетным учреждением «Порядок» (ОГРН 1159102004181) в 2017 году, (Электронный аукцион №0375300127417000078)»;
4. Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «КурортТоргСервис» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016-2017 годах и за истёкший период 2018года».

**Контрольными мероприятиями, проведёнными в отчётном периоде, установлены нарушения на общую сумму 42 522 000,31 рублей.**

По объектам контроля объём выявленных нарушений распределяется следующим образом:

*По результатам контрольных мероприятий в отчётном году, 2018*

По структуре выявленных нарушений следует отдельно отметить такие, как:

**- нецелевое использование бюджетных средств – 140,84 тыс. рублей;**

**- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 42 131,11 тыс. рублей;**

*Контрольным мероприятием «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления* ***МУП "КурортТоргСервис"*** *части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016-2017 годах и за истекший период 2018 года» установлено, что в нарушение требований п. 2 решения Евпаторийского городского совета от 21.08.2015 № 1-24/20 "Об использовании 70% арендной платы, получаемой муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями" (в редакции решения Евпаторийского городского совета от 29.07.2016 № 1-41/3), денежные средства в размере 70% арендной платы за использование муниципального имущества за период с 01.01.2016 по 29.12.2017 предприятием не перечислены в бюджет городского округа Евпатории Республики Крым, чем нанесен ущерб бюджету городского округа Евпатория Республики Крым в сумме 40 720 339,50 рублей.*

*Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели и иных межбюджетных трансфертов* ***МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим»*** *установлен факт заключения соглашения о предоставлении субсидии без установления целей (направлений) использования субсидии, что является нарушением пункта 7 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на иные цели, утвержденного Постановлением №70-п. Всего за январь-июнь 2018 года в рамках исполнения Соглашения №2 от 08.02.2018 УКиМО было перечислено МАУ "ЕКЭЦ "Малый Иерусалим" субсидии на иные цели без установления цели предоставления субсидии на сумму 533 457,40 рублей. За счет средств субсидии на выполнение муниципального задания* ***МАУ «ЕКЭЦ «Малый Иерусалим»*** *безосновательно (в отсутствие распорядительных документов) начислены и выплачены премии, надбавки на общую сумму (с учетов взносов в целевые фонды) – 877,31 тыс. рублей.*

Оба объекта контроля в настоящее время оспаривают представления контрольно-счётного органа в судебном порядке.

**- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 89,16 тыс. рублей**

*Контрольным мероприятием «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления МУП "КурортТоргСервис" части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016-2017 годах и за истекший период 2018 года» установлено, что вследствие установленных контрольным мероприятием нарушений, искажения показателей прибыли предприятия в финансовой отчетности за 2016, 2017 и 1 полугодие 2018 года, бюджетом городского округа недополучен доход в виде части чистой прибыли МУП "КурортТоргСервис" в общей сумме 89 159,32 рублей.*

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 161,2 тыс. рублей:

*Установлен факт непринятия мер ответственности по контракту со стороны МБУ "Порядок" вследствие поставки товара несоответствующего требованиям, установленным в контракте, вследствие чего МБУ "Порядок" недополучило денежных средств (пени и штраф по контракту) в сумме 161,2 тыс. рублей.*

В отчетном периоде **устранены нарушения на общую сумму 27 962,63 тыс. рублей,** в том числе поступило в бюджет городского округа Евпатория Республики Крым возмещение ущерба по представлениям и предписаниям КСП ГО Евпатория РК в сумме 1 740,12 тыс. рублей.

*- автономной некоммерческой организацией обеспечен возврат субсидии, использованной не по целевому назначению – 364,0 тыс. рублей;*

*- муниципальными унитарными предприятиями перечислена в бюджет городского округа часть чистой прибыли в сумме 144,0 тыс.руб.;*

*- взыскана в бюджет недополученная арендная плата за земельные участки и плата за размещение нестационарных торговых объектов на общую сумму 744,0 тыс. рублей;*

*- поступила в бюджет плата за безосновательное увеличение площади, занимаемой нестационарным торговым объектом – 50,0 тыс. рублей;*

*- муниципальным бюджетным учреждением возвращена в бюджет часть субсидии на выполнение муниципального задания, израсходованной на работы, не предусмотренные заданием – на содержание имущества, не являющегося муниципальным, - 336,3 тыс.рублей.*

1. О результатах выполнения представлений и предписаний КСП ГО Евпатория РК

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП ГО Евпатория РК было направлено **7 представлений и 9 предписаний** об устранении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, из которых объектами контроля рассмотрено и исполняются в соответствии с утвержденным планом мероприятий – 14;

Два представления обжалованы объектами контроля, на дату составления отчета судебные решения не приняты.

В соответствии со стандартом финансового контроля СФК-8 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ГО Евпатория РК» осуществляется контроль их исполнения в соответствии с представленными объектами контроля планами мероприятий по устранению нарушений. В случае безосновательно непринятия мер по исполнению предписаний составляются протоколы об административном правонарушении.

Материалы двух контрольных мероприятий направлены в ОМВД (по запросу). В 2018 году уголовные дела по переданным материалам не возбуждались.

1. **Информационная деятельность**

За отчетный период КСП ГО Евпатория РК размещены 75 информационных материалов (информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов, информации о практике составления административных протоколов и типичных нарушениях) на странице КСП ГО Евпатория РК на официальном сайте Правительства Республики Крым: <http://rk.gov.ru>.

Там же, в разделе «Документы» размещены акты федерального законодательства, законодательства Республики Крым, решения Евпаторийского городского совета, распоряжения председателя КСП ГО Евпатория РК, регламентирующие деятельность контрольно-счетного органа и годовые планы работы КСП ГО Евпатория РК. Информация регулярно дополняется.

# С целью информирования населения о деятельности КСП ГО Евпатория РК в социальной сети «Facebook» создана страница КСП ГО Евпатория РК, где размещаются краткие новостные сообщения о деятельности контрольно-счетного органа.

Противодействие коррупции

Контрольно-счётные органы муниципальных образований должны стремиться к продуктивному взаимодействию с правоохранительными органами, сохраняя при этом независимость от них и действуя исключительно в рамках своей компетенции и полномочий, предоставленных действующим законодательством.

Именно поэтому распространена практика заключения соглашений о взаимодействии между контрольно-счётными органами и органами прокуратуры и следственного комитета.

КСП ГО Евпатория РК 12 мая 2015года заключено Соглашение с прокуратурой города Евпатории, а 30 сентября 2015 года со Следственным отделом по г. Евпатории Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым.

В одном из разделов Соглашения о взаимодействии, заключенного с прокуратурой города, установлено, что контрольно-счётная палата обязана представлять материалы по итогам всех проведённых мероприятий, отдельно представлять обращения и сообщать о фактах нарушений, а на прокуратуру возложена обязанность информировать о результатах рассмотрения этих материалов и обращений КСП ГО Евпатория РК.

Контрольно-счётным органом города Евпатории в адрес прокуратуры города направляются все отчёты по результатам контрольных мероприятий и большая часть заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий. Отдельно, по запросам и требованиям прокурора или заместителя прокурора города Евпатории представляются материалы проверок.

Контрольно-счётный орган не наделён полномочиями квалифицировать состав того или иного уголовно-наказуемого деяния, а сотрудники контрольно-счётных органов не являются специалистами в области уголовного права. Именно по этой причине в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утв. Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), которым пользуется, каждый контрольно-счётный орган, не предусмотрены такие категории как «подлог», «хищение», «злоупотребление». В стандартах финансового контроля, в основе которых лежат «Общие требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014г. № 47К (993), записано: *«в акте не должны даваться морально-этическая оценка действий должностных и материально-ответственных лиц объекта контрольного мероприятия, а также их характеристика с использованием таких юридических терминов, как «халатность», «хищение», «растрата», «присвоение»*.

Контрольно-счётные органы не должны дублировать функции правоохранителей, направленные на привлечение к уголовной ответственности виновных лиц. Такой подход делает маловероятными ошибки, вследствие которых к ответственности (уголовной или административной) привлекаются невиновные лица.

В 2015 году КСП ГО Евпатория РК было передано 3 материала по результатам проведённых контрольных мероприятий в правоохранительные органы, возбуждено 2 уголовных дела

В 2016 году – передано 3 материала, из которых 2 приобщены к материалам ранее возбужденного уголовного дела;

В 2017году – передано 3 материала (возбуждено уголовных дел – 0);

В 2018 году в прокуратуру города и ОМВД направлены (в том числе по запросам) 12 материалов проведенных проверок, информация о возбужденных уголовных делах не поступала.

С 2015 года и по настоящее время по требованиям прокурора города Евпатории в качестве специалистов для участия в проверках, проводимых прокуратурой, направляются сотрудники КСП ГО Евпатория РК.

Всего за этот период принято участие в 16-ти проверках, по результатам которых специалистами подготовлены справки с отражением выводов по поставленным в требовании вопросам. В том числе, при составлении справок, мы анализируем муниципальные нормативные правовые акты на предмет наличия коррупциогенных факторов, о чем обязательно указывается в такой справке специалиста. С каждым годом количество требований прокуратуры о выделении специалистов растёт. Увеличение количества таких требований говорит о высокой оценке профессиональных качеств сотрудников контрольно-счётных органов органами прокуратуры.

Кроме того, в результате представления прокуратурой в КСП ГО Евпатория РК для анализа большого количества документов, контрольно-счётный орган получает дополнительно информацию, которая во всех отношениях становится полезной в дальнейшем в плановых мероприятиях и при формировании плана работы на очередной год.

1. За 2017год было составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, а за 2016год - 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. В 2017году – 291 647,0 тыс. руб. [↑](#footnote-ref-2)
3. В 2017году – 31 643,0 тыс. руб. [↑](#footnote-ref-3)
4. В 2017году – 61 заключение; [↑](#footnote-ref-4)
5. В 2017году – 9 заключений. [↑](#footnote-ref-5)